

RELAZIONE VERIFICA ANOMALIA DELL'OFFERTA

Procedura aperta per l'affidamento dei servizi di riduzione del danno e limitazione dei rischi in favore di tossico/alcooldipendenti a forte marginalità sociale "Centro Diurno a bassa soglia (CIP)" e "Unità Mobile" Zona Distretto Livornese. Lotto unico. CIG: B27393127D.

In relazione alla procedura in oggetto il RUP dà conto dell'esito del subprocedimento di anomalia dell'offerta, espletato successivamente alla conclusione della fase di valutazione della offerta tecnica ed economica da parte della Commissione Giudicatrice di cui ai relativi verbali:

- Valutazione dell'offerta tecnica di cui al Verbale n. 3 del 24/01/2025;
- Valutazione del dettaglio dell'offerta economica di cui al Verbale n.5 del 25/02/2025;

Come da verbali sopracitati non vengono rilevati elementi di irregolarità dell'offerta tecnica ed economica presentata dal concorrente.

Il RUP, procedendo nelle modalità e nei termini previsti dal disciplinare di gara e nel rispetto del contraddittorio procedimentale, ritiene di richiedere al concorrente l'indicazione ed il dettaglio dei costi orari effettivi aziendali di tutte le figure professionali elencate nei dettagli dell'offerta economica al punto 1) costo complessivo del personale, opportunamente aggiornati in base al nuovo CCNL in vigore.

La richiesta è stata effettuata con prot. n. 59817 del 25/02/2025 alla Soc. Coop. Arnera al fine di consentire la verifica del costo della manodopera ai sensi dell'art 108 comma 9 del Dlgs 36/2023.

Il RUP prende atto che la risposta del suddetto operatore economico è pervenuta nei termini indicati il giorno 27/02/2025 con prot. n. 64115.

Il RUP accerta che i costi del personale riportati nella risposta dell'operatore economico rispettano i livelli salariali previsti da CCNL cooperative sociali.

A tal proposito il RUP con prot. n. 66148 del 3/03/2025 comunica alla Soc. Arnera Coop. Sociale che quanto agli aspetti di sostenibilità dell'appalto si fa presente che il riscontro non può determinare una variazione dell'importo di aggiudicazione per le seguenti motivazioni:

- ai sensi dell'art 14 comma 7 del Dlgs 36/2023 l'importo stimato del presente appalto è stato calcolato sulla base dei costi della manodopera al momento dell'indizione della procedura;
- tuttavia, in considerazione degli aumenti del CCNL Cooperative sociali, già noti al momento dell'indizione, la stazione appaltante aveva provveduto ad effettuare una stima di tali incrementi, ricomprendendola nel valore degli altri costi. Tale modalità era stata espressamente dichiarata dalla Stazione appaltante all'art. 3 del Disciplinare di gara precisava che: *all'interno del valore "altri costi" è ricompresa la stima dell'incremento dei costi riferita a tutti i componenti (compreso gli incrementi contrattuali della manodopera previsti nell'ambito del rinnovo contrattuale);*

- in base alla previsione sopra riportata, consegue che la stima degli incrementi contrattuali della manodopera era ricompresa nella base d'asta e che i concorrenti, in relazione ai loro costi effettivi aziendali della manodopera, avrebbero potuto considerare l'aumento di tali e, se ritenuto opportuno, esporre una stima degli stessi nell'ambito del dettaglio dell'offerta economica, es. nella voce "altri costi amministrativi e accantonamenti".

Il RUP dà conto che la fase di verifica dell'anomalia dell'offerta, è stata condotta nel rispetto dei principi sanciti dalla giurisprudenza consolidata ed in particolare:

- la valutazione è espressione di un apprezzamento tecnico-discrezionale nell'ambito del quale non si manifesta la macroscopica erroneità o irragionevolezza dell'offerta tale da rendere palese l'inattendibilità complessiva della stessa (Cons. Stato, sez. V, 4 novembre 2022, n. 9691);

- la verifica è stata effettuata sull'attendibilità complessiva dell'offerta e non sulla base della verifica di alcune voci dell'offerta, atomisticamente considerate. Un sospetto di anomalia per una specifica componente non incide necessariamente ed automaticamente sull'intera offerta, che deve essere comunque apprezzata nel suo insieme, con un giudizio globale e sintetico di competenza della stazione appaltante (ex pluribus: Cons. Stato, Sez. V, n. 9117/2022);
- la verifica di anomalia dell'offerta non è volta a sanzionare carenze formali circa la produzione documentale, ma ha piuttosto lo scopo di vagliare l'affidabilità sostanziale dell'offerta (ex multis Consiglio di Stato Sez V del 26/07/2022 n. 6577);
- la Sentenza del TAR Campania Napoli n. 517 del 02/10/2024 relativa all'obbligo della stazione appaltante di verificare se l'offerta economica degli operatori potenzialmente aggiudicatari sia in grado di sostenere l'incremento dei costi del manodopera a seguito dell'applicazione dei nuovi CCNL.

Livorno, 07.03.2025

Il RUP
Dr.ssa Sabrina Toncelli

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: SABRINA TONCELLI

DATA FIRMA: 10/03/2025 11:38:29

IMPRONTA: 64303136636234303138306464376462643032376561353437376563336361343236346534363135